

“ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

ประเทศไทยมั่นคง  
ประชาชนมีความสุข



ความอยู่ดีมีสุข  
ของคนไทยและสังคมไทย

ยกระดับศักยภาพของประเทศ  
ในหลากหลายมิติ



ขีดความสามารถในการแข่งขัน  
การพัฒนาเศรษฐกิจ  
และการกระจายรายได้

พัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัย  
ให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ



การพัฒนาทรัพยากร  
มนุษย์ของประเทศ

สร้างโอกาสและ  
ความเสมอภาคทางสังคม



ความเท่าเทียมและความ  
เสมอภาคของสังคม

สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิต  
ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม



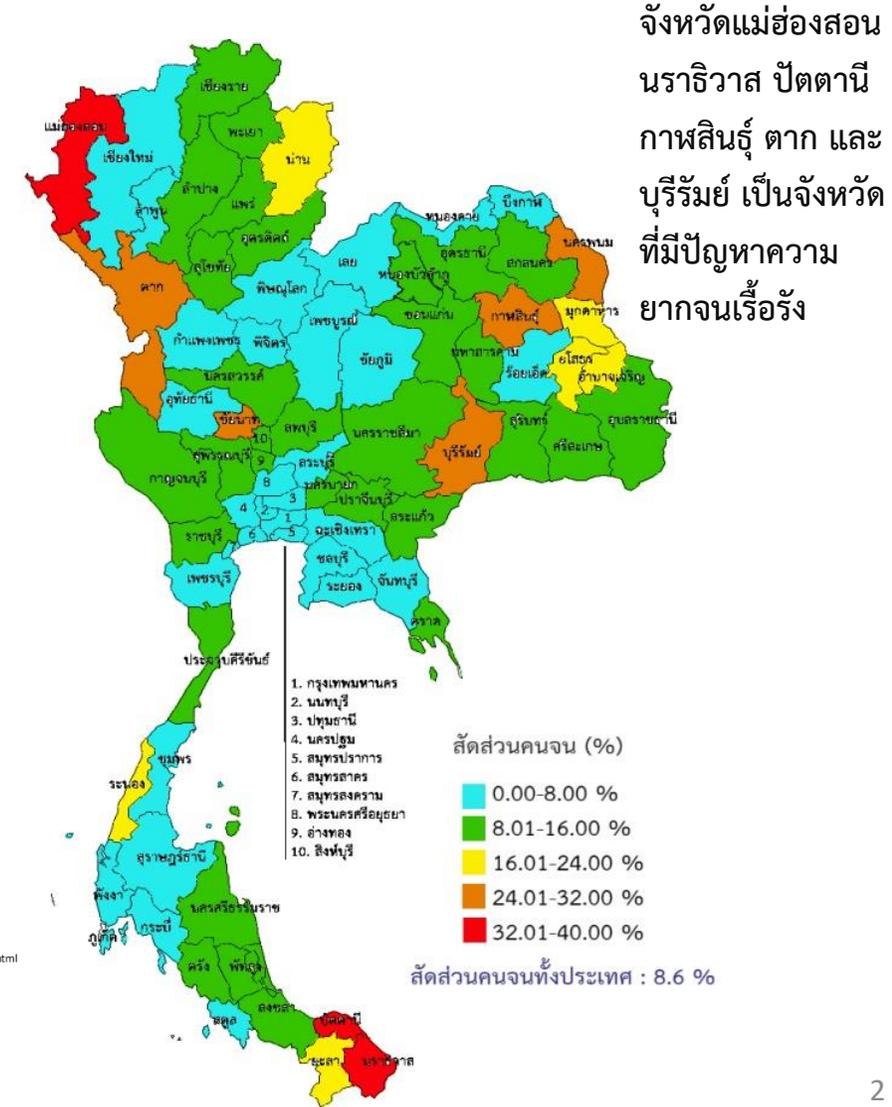
ความหลากหลายทางชีวภาพ  
คุณภาพสิ่งแวดล้อมและความยั่งยืนของ  
ทรัพยากรธรรมชาติ

ภาครัฐของประชาชน  
เพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม



ประสิทธิภาพการบริหารจัดการและ  
การเข้าถึงการให้บริการของภาครัฐ

POVERTY LINE Do not cross POVERTY LINE Do not cross POVERTY LINE Do not cross POVERTY LINE Do not cross



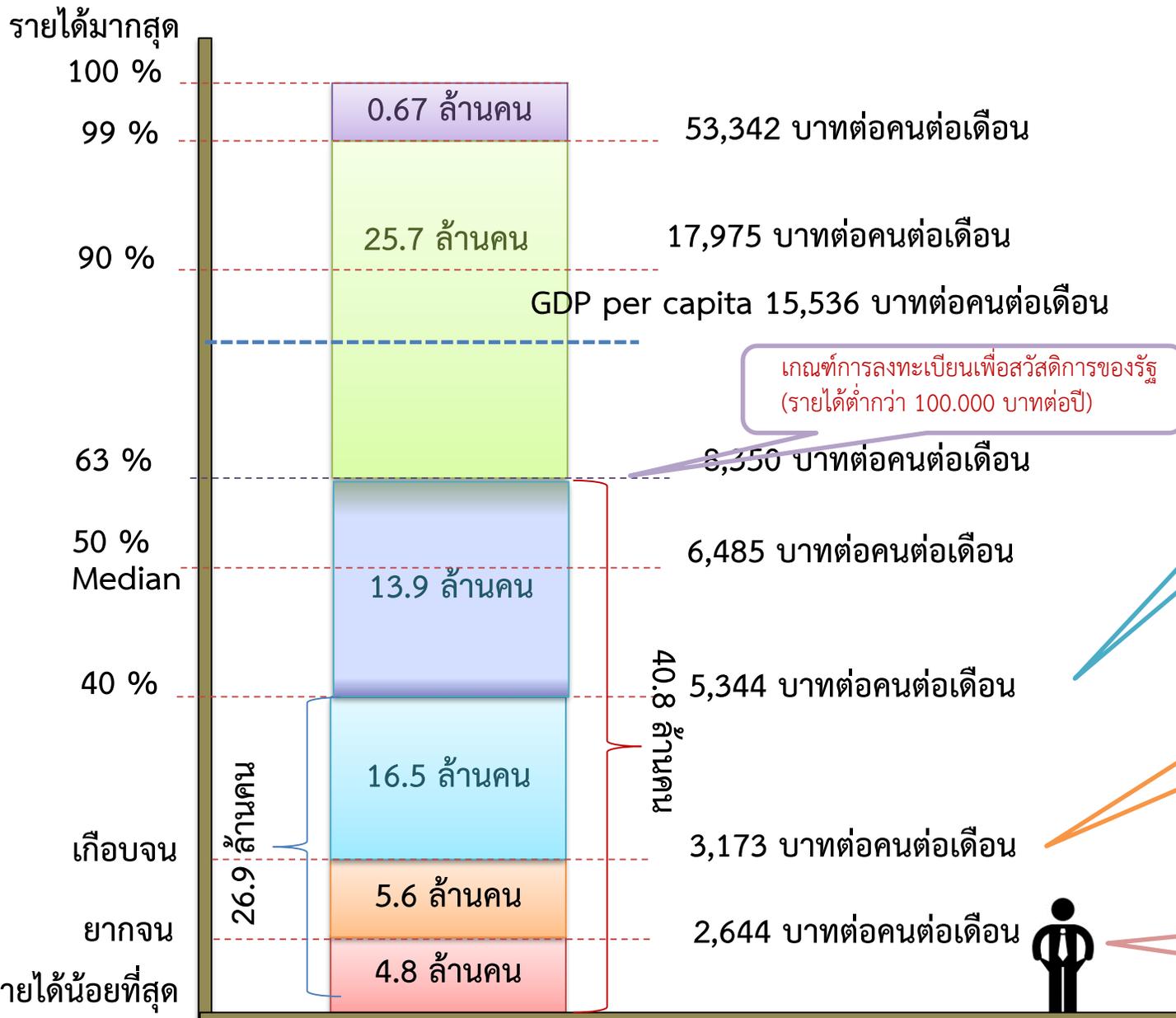
## ความยากจนเชิงสัมพัทธ์ (relative poverty)

เป็นการวัดความยากจนโดยใช้การเปรียบเทียบมาตรฐานการดำรงชีวิตของครัวเรือนกับมาตรฐานคุณภาพชีวิตของสังคมโดยเฉลี่ย

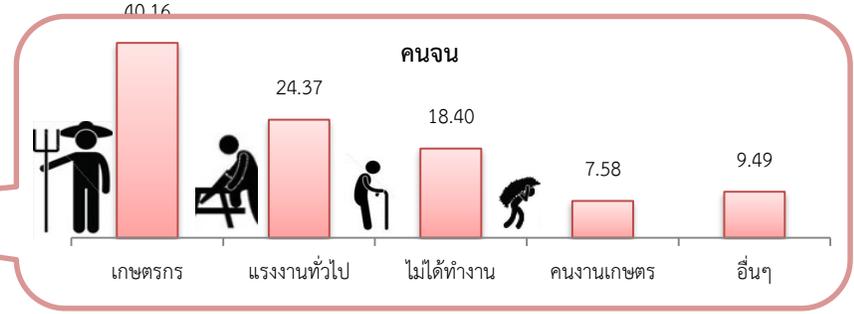
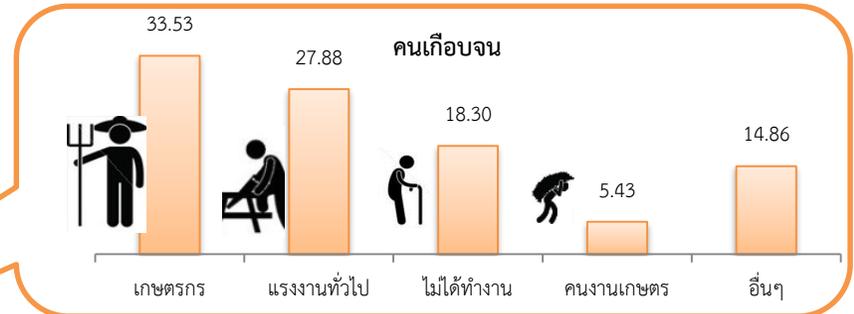
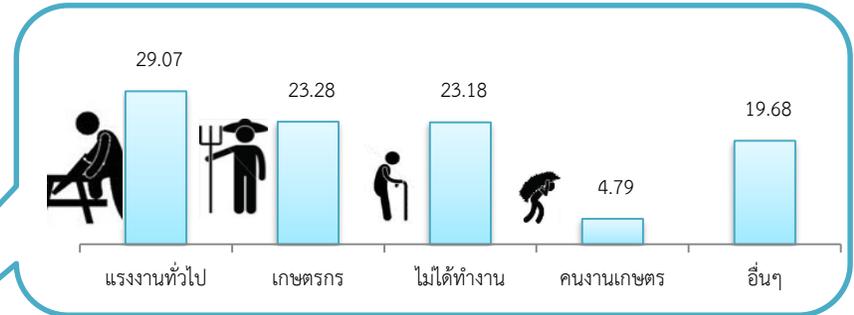


<http://www.fresheconomicthinking.com/2014/02/poverty-is-always-relative-concept.html>

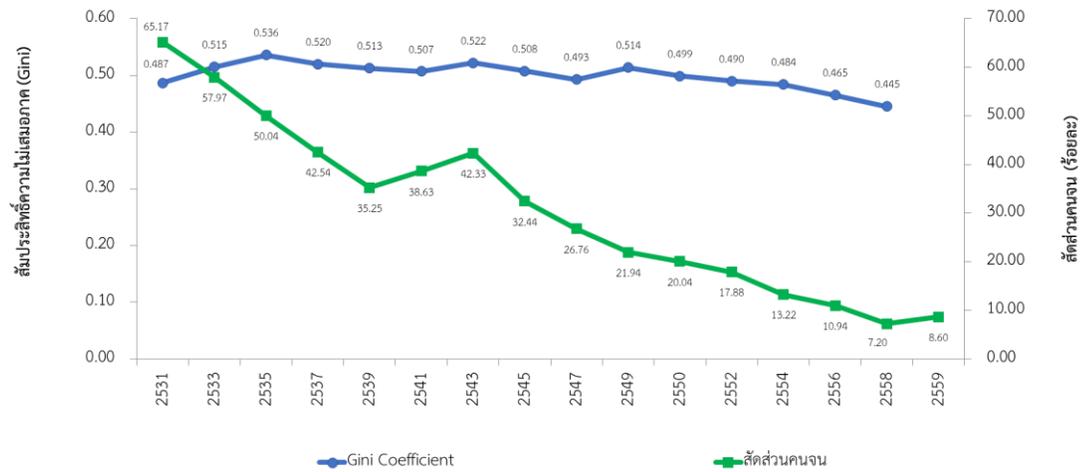
จปฐ. HAI ดัชนีชี้วัดความยากจน \$1.90 a day  
Multidimensional Poverty Index (MPI)



- เป็นผู้มีรายได้น้อยกว่า 5,344 บาท ในปี 2558
- ครอบคลุมกลุ่มคนจน เกือบจน แรงงานทักษะต่ำ และผู้ประกอบอาชีพอิสระ



# ความยากจนและความเหลื่อมล้ำ



ความยากจน  $\neq$  ความเหลื่อมล้ำ

↕

↕↔

ความยากจน  $\leftrightarrow$  ความเหลื่อมล้ำ

TPMAP 2.0

1

มาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนเพื่อให้ประชาชนนำเงินที่เหลือไปใช้จ่ายเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตด้านอื่นๆ



2

การสร้างความมั่นคงด้านรายได้ของประชาชนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เช่น การยกระดับรายได้ผ่านวิสาหกิจ ผลิตภัณ์ชุมชน



3

การสร้างโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนและแหล่งจัดหางานในการประกอบอาชีพ เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี



4

การคุ้มครองแรงงานทั้งในและนอกระบบ



5

การสร้างโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาของผู้ที่มีฐานะยากจน ผู้มีรายได้น้อยหรือขาดแคลนทุนทรัพย์ เช่น การให้ทุนการศึกษา กยศ.



6

การสร้างโอกาสในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม เช่น การส่งเสริมและป้องกันด้านสิทธิเสรีภาพและสิทธิมนุษยชน



## การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

แก้จน	แก้โกง	ปฏิรูปราชการ
<ul style="list-style-type: none"> <li>ชุมชนเข้มแข็ง</li> <li>แผ่นดินทอง (เพิ่มรายได้)</li> <li>แก้ทุกข์ (ลดค่าใช้จ่าย)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ปรับโครงสร้างให้ตรวจสอบและลงโทษอย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>ปรับกระบวนการทำงาน</li> <li>เพิ่มการเข้าถึงข้อมูล &amp; เปิดช่องทางการสื่อสารแจ้งโกง</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ปฏิรูปหน่วยงานต้นแบบ</li> <li>Gov ๔.๐</li> </ul>
แก้เหลื่อมล้ำ	สร้างการมีส่วนร่วม	สร้างอนาคต
<ul style="list-style-type: none"> <li>โอกาสการศึกษา&amp;ทำงาน</li> <li>ให้ความยุติธรรม</li> <li>อำนาจรายเล็ก-ใหญ่</li> <li>พัฒนาสวัสดิการของรัฐ</li> <li>ดูแลกลุ่มต่างๆ</li> <li>ลดช่องว่างคนจน/รวย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>สภาชุมชน</li> <li>การเมืองใหม่</li> <li>เยาวชนสร้างชาติ</li> <li>จิตสาธารณะ</li> <li>โรงเรียนประชาธิปไตย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>โครงสร้างพื้นฐานแห่งอนาคต</li> <li>EEC</li> <li>Agriculture Industry &amp; Service of Future</li> <li>SME ๔.๐ Start-up ผู้ประกอบการ ๔.๐</li> <li>การพัฒนาแรงงานสำหรับอุตสาหกรรมแห่งอนาคต</li> <li>กฎหมายสำหรับอนาคต</li> </ul>

SOCIAL PROTECTION AS A MEAN TO REDUCE POVERTY

Age (yrs.)	Workers in formal sector (37.4% )	Workers in informal sector (62.6%)
0-3	Cash transfer: 600 baht/person/month	Child Support Grant (only for POOR households)
4-6	400 baht Cash Transfer	Free education for 15 years Child Support Grant (under Proposal)
7-18	Free education for 15 years	
19-59	Social security scheme	Some forms of social security scheme
60 up	Pension fund	Pension fund: 600 to 1,000 baht/person/month
Disability	•50% compensation of regular income •Disability fund: 800 baht/mth	Disability fund: 800 baht/mth transfer
HIV/AIDS	Social Cash Transfer: 500 baht/mth	
All age groups	Universal Health Care/social security/compulsory migrant health Insurance	

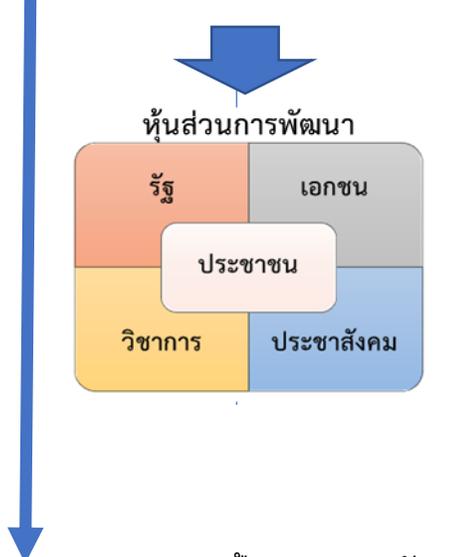
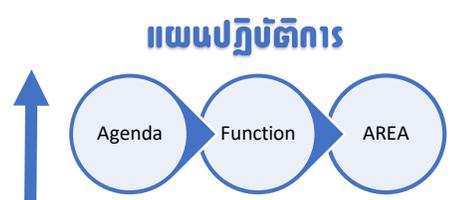
แล้วทำไมเราจึงยังคงมีคนยากจนอยู่

# ยุทธศาสตร์ชาติ

“ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

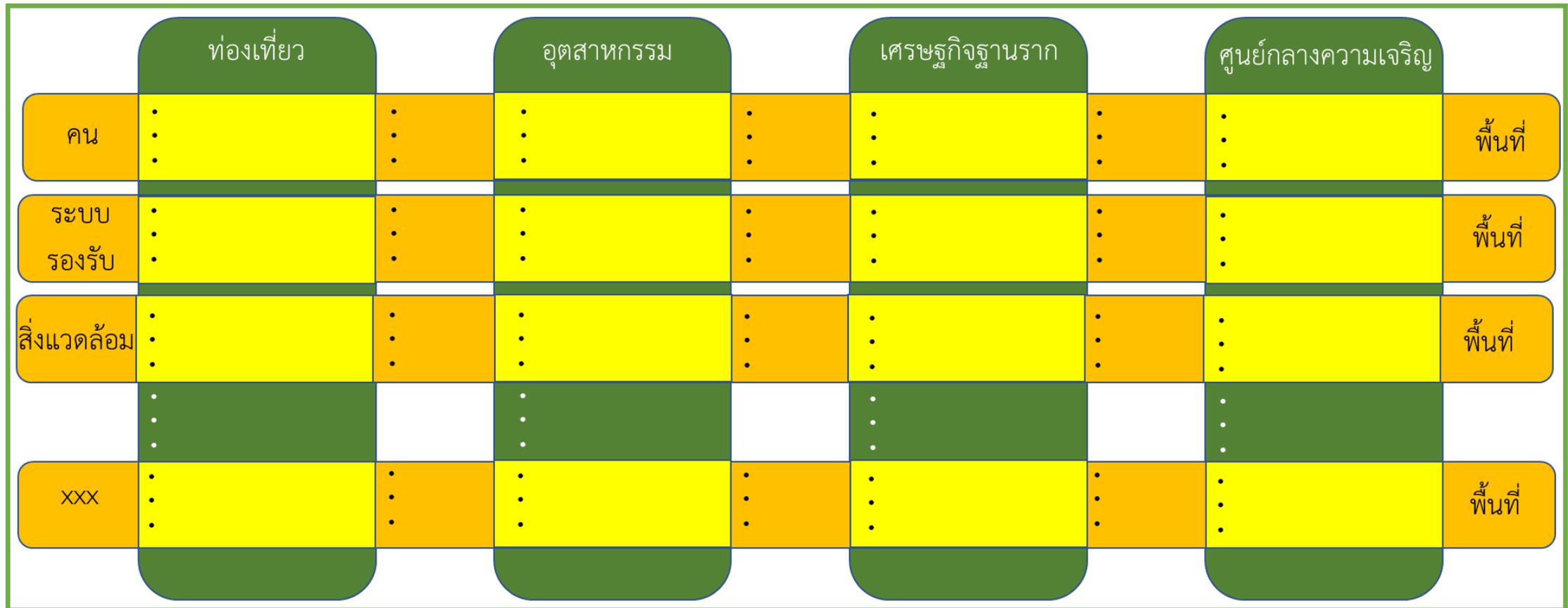


<p><b>1.ด้านความมั่นคง</b></p> <p>เพื่อบริหารจัดการสภาวะแวดล้อมของประเทศให้มีความมั่นคง ปลอดภัย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกมิติ และทุกมิติ</p>	<p><b>2.ด้านการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน</b></p> <p>เน้นการยกระดับศักยภาพในหลากหลายมิติ ควบคู่กับการขยายโอกาสของประเทศไทยในเวทีโลก</p>	<p><b>3. ด้านพัฒนาและเสริมสร้างทรัพยากรมนุษย์</b></p> <p>คนไทยในอนาคต มีความพร้อมทั้งกาย ใจ สติปัญญา มีทักษะที่จำเป็นในศตวรรษที่ 21 มีทักษะสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาที่ 3 และมีคุณธรรม</p>
<p><b>4. ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม</b></p> <p>สร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ กระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามาเป็นกำลังของการพัฒนาประเทศในทุกมิติ</p>	<p><b>5. ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม</b></p> <p>คำนึงถึงความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของประชาชนให้เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เกิดผลลัพธ์ต่อความยั่งยืน</p>	<p><b>6.ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารภาครัฐ</b></p> <p>การปรับเปลี่ยนภาครัฐ ยึดหลัก “ภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม”</p>



เป้าหมายการพัฒนา

“ประเทศชาติมั่นคง ประชาชนมีความสุข เศรษฐกิจพัฒนาอย่างต่อเนื่อง สังคมเป็นธรรม ฐานทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน” โดยยกระดับศักยภาพของประเทศในหลากหลายมิติ พัฒนาคนในทุกมิติและในทุกช่วงวัยให้เป็นคนดี เก่ง และมีคุณภาพ สร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม สร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และมีภาครัฐของประชาชนเพื่อประชาชนและประโยชน์ส่วนรวม



ความมั่นคง การให้บริการของภาครัฐ การป้องกันและแก้ไขปัญหาทุจริต กระบวนการยุติธรรม  
เทคโนโลยี Big Data ฯลฯ

FOUNDATION ปรับสภาพแวดล้อม เตรียมพร้อมอนาคต

# ยุทธศาสตร์ที่ 6 ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

## เป้าหมาย 20 ปี

1. ภาครัฐมีวัฒนธรรมการทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์และผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส
2. ภาครัฐมีขนาดที่เล็กลง พร้อมปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง
3. ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ
4. กระบวนการยุติธรรม เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวมของประเทศ

## ตัวชี้วัดเป้าหมาย

- |                |   |
|----------------|---|
| ตัวชี้วัดที่ 1 | ระดับความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะของภาครัฐ |
| ตัวชี้วัดที่ 2 | ประสิทธิภาพของการบริการภาครัฐ                             |
| ตัวชี้วัดที่ 3 | ระดับความโปร่งใส การทุจริต ประพฤติมิชอบ                   |
| ตัวชี้วัดที่ 4 | ความเสมอภาคในกระบวนการยุติธรรม                            |

## ประเด็นยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย 6 ประเด็นหลัก

### 1

ภาครัฐที่ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการ และให้บริการอย่างสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส

- การให้บริการสาธารณะของภาครัฐได้มาตรฐานสากลและเป็นระดับแนวหน้าของภูมิภาค
- ภาครัฐมีความเชื่อมโยงในการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ผ่านการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาประยุกต์ใช้

### 3

ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับการกิจ เปิดกว้าง ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ

- ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม
- ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ
- ส่งเสริมการกระจายอำนาจและสนับสนุนบทบาทชุมชนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูง ตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาล

### 5

บุคลากรภาครัฐเป็นคนดีและเก่ง ยึดหลักคุณธรรม มีจิตสำนึก มีความสามารถสูง มุ่งมั่น และเป็นมืออาชีพ

- ภาครัฐมีการบริหารกำลังคนที่มีความคล่องตัว ยึดระบบคุณธรรม
- บุคลากรภาครัฐยึดค่านิยมในการทำงานเพื่อประชาชน มีคุณธรรม และมีการพัฒนาตามเส้นทางความก้าวหน้าในอาชีพ

### 7

กฎหมายมีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่างๆ และมีเท่าที่จำเป็น

- ภาครัฐจัดให้มีกฎหมายที่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลง
- มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น
- การบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

### 2

ภาครัฐบริหารงานแบบบูรณาการ โดยมียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมาย และเชื่อมโยงการพัฒนาในทุกระดับ ทุกประเด็น ทุกภารกิจ และทุกพื้นที่

- ให้ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ
- ระบบการเงินการคลังประเทศสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ
- ระบบติดตามประเมินผลที่สะท้อนการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติในทุกระดับ

### 4

ภาครัฐมีความทันสมัย

- องค์กรภาครัฐมีความยืดหยุ่นเหมาะสมกับบริบทการพัฒนาประเทศ
- พัฒนาและปรับระบบวิธีการปฏิบัติราชการให้ทันสมัย

### 6

ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทุกภาคส่วนร่วมต่อต้านการทุจริต

- ประชาชนและภาคีต่าง ๆ ในสังคมร่วมมือกันในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- บุคลากรภาครัฐยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรมและความซื่อสัตย์สุจริต
- การปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ มีประสิทธิภาพมีความเด็ดขาด เป็นธรรม และตรวจสอบได้
- การบริหารจัดการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างเป็นระบบแบบบูรณาการ

### 8

กระบวนการยุติธรรมเคารพสิทธิมนุษยชนและปฏิบัติต่อประชาชนโดยเสมอ

- บุคลากรและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเคารพและยึดมั่นในหลักประชาธิปไตย เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่พึงได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียม
- ทุกหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม มีบทบาทเชิงรุกร่วมกันในทุกขั้นตอนของการค้นหาความจริง
- หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมทั้งทางแพ่ง อาญา และปกครองมีเป้าหมายและยุทธศาสตร์ร่วมกัน
- ส่งเสริมระบบยุติธรรมทางเลือก ระบบยุติธรรมชุมชน และการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการยุติธรรม
- พัฒนามาตรการอื่นแทนโทษทางอาญา

TPMAP มุ่งตอบคำถามเหล่านี้

ใครคือคนจน?

คนจนอยู่ที่ไหน?

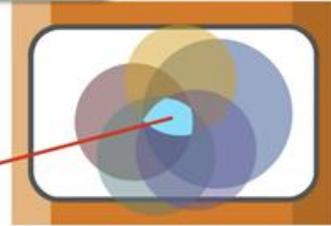
ปัญหาของคนจนคืออะไร?

แก้ไขปัญหาคอนจนอย่างยั่งยืนได้อย่างไร?

ใช้ทุกหน่วยงาน ในระดับนโยบาย และท้องถิ่น เพื่อเอกภาพในการแก้ปัญหาความยากจน

TPMAP วิเคราะห์ข้อมูลคนจนจากหลายแหล่ง

Data Integration



ข้อมูลคนจนที่ใกล้เคียงกับความจริงที่สุด

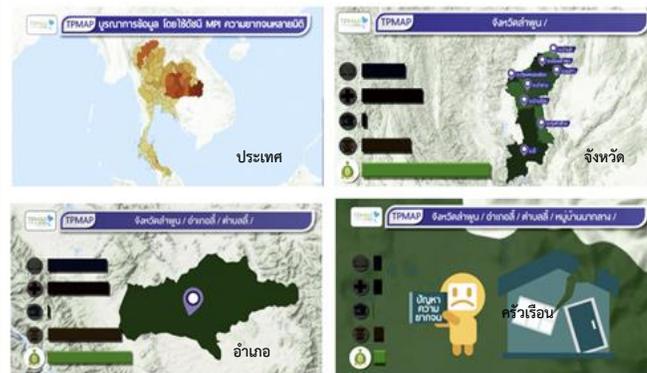
1 วิเคราะห์ปัญหาได้ถูกต้องตรงประเด็น

2 กำหนดนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหา

3 นำนโยบายไปปฏิบัติ

4 ประเมินผลนโยบาย

TPMAP ชี้เป้าได้ในหลายระดับพื้นที่

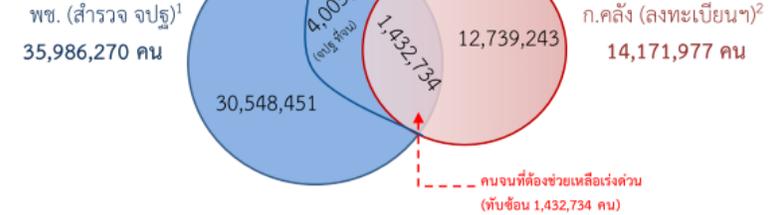


TPMAP แสดงความยากจน 5 มิติ



TPMAP บูรณาการข้อมูลเพื่อชี้เป้าคนจนที่ต้องช่วยเหลือเร่งด่วน

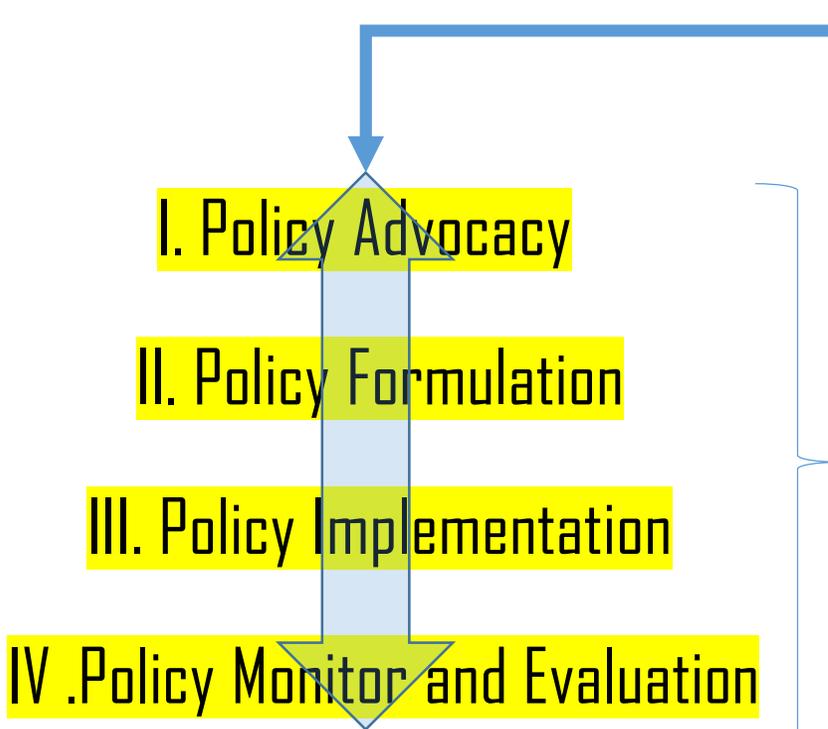
ทั่วประเทศ



<sup>1</sup> ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ) กรมการพัฒนาชุมชน (พช.)  
<sup>2</sup> ข้อมูลผู้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560 กระทรวงการคลัง

MPI – Multidimensional Poverty Index  
 การเงิน การศึกษา สุขภาพ ความเป็นอยู่ การเข้าถึงบริการภาครัฐ





แผนระดับ 2 และ 3



Targeting – Inclusive & exclusive error  
One Stop Service

SOCIAL PROTECTION AS A MEAN TO REDUCE POVERTY

Age (yrs.)	Workers in formal sector (37.4% )	Workers in informal sector (62.6%)
0-3	Cash transfer: 600 baht/person/month	Child Support Grant (only for POOR households)
4-6	400 baht Cash Transfer	Free education for 15 years
7-18	Free education for 15 years	
19-59	Social security scheme	Some forms of social security scheme
60 up	Pension fund	Pension fund: 600 to 1,000 baht/person/month
Disability	•50% compensation of regular income •Disability fund: 800 baht/mth	Disability fund: 800 baht/mth transfer
HIV/AIDS	Social Cash Transfer: 500 baht/mth	
All age groups	Universal Health Care/social security/compulsory migrant health Insurance	

Thailand eGovernment

One Stop Service  
Digitalisation  
Evidence-based Policy  
People Centric  
Etc.



Wanchat Suwankitti, Ph.D.  
wanchat@nesdb.go.th

[www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)



ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในความหมายของตัวเอง



ร่ายยุทธศาสตร์ชาติ  
แผนการปฏิรูปประเทศ



สศช.

[www.nesdb.go.th](http://www.nesdb.go.th)